

КАЗАХСТАН

Основные выводы: Хотя правительство Казахстана выступает за толерантность в вопросах религии на международном уровне, в 2013 году ситуация со свободой религии в стране продолжала ухудшаться. Принятый в 2011 году закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» запрещает незарегистрированную религиозную деятельность, и он приводится в силу посредством закрытия религиозных организаций, полицейских облав, задержаний и штрафов. Обременительные регистрационные требования, предусмотренные законом, привели к резкому сокращению числа зарегистрированных религиозных групп, как мусульманских, так и протестантских. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2014 году снова поместила Казахстан во 2-ю категорию. Комиссия составляет ежегодные отчеты по Казахстану начиная с 2008 года и впервые поместила страну во 2-ю категорию в 2013 году.

Историческая справка

До принятия репрессивного закона о религии в 2011 году Казахстан считался одной из наиболее демократичных в постсоветской Средней Азии стран в отношении свободы религии и убеждений. Закон 2011 года предусматривает сложные требования по регистрации, включая высокое число участников, и запрещает незарегистрированную религиозную деятельность. Он также ограничивает допустимые сферы деятельности, включая места богослужения, религиозные материалы, религиозные учения, обучение священнослужителей и миссионерскую деятельность. В законе 2011 году также были ужесточены наказания за нарушения. Несмотря на то, что закон о религии объявляет все религии равными перед законом, в преамбуле «признается историческая роль ислама ханафитского направления и православного христианства», что указывает на их привилегированный статус. Правительство также поддерживает центры по борьбе с сектантством, пропагандирующие нетерпимость в отношении религиозных общин. 24 октября 2013 года генеральная прокуратура Казахстана представила на рассмотрение парламента проект еще более жесткого уголовного кодекса; на момент составления данного отчета он по-прежнему находится на рассмотрении.

Представители USCIRF на уровне специального уполномоченного впервые совершили визит в Казахстан в октябре 2013 года, для того чтобы лучше разобраться в сообщениях об ухудшении ситуации со свободой религии в этой стране. Делегация встретила с представителями правительства Казахстана в Астане, а также с религиозными общинами в Астане и Алматы.

Ситуация со свободой религии в 2013-2014 гг.

Проблемы с регистрацией: Согласно закону 2011 года, все религиозные организации были обязаны пройти перерегистрацию как в центральных, так и в местных органах власти до октября 2012 года, иначе им грозила ликвидация по постановлению суда. К октябрю 2012 года число зарегистрированных религиозных организаций сократилось с 46 до 17, а зарегистрированных гражданских групп религиозной направленности – с 4551 до

3088. Из 666 ранее зарегистрированных протестантских религиозных ассоциаций перерегистрацию прошли только 462, а из 48 «нетрадиционных» религиозных групп было повторно зарегистрировано всего 16. В 2013 году среди мусульманских групп были зарегистрированы только группы, связанные с получающим правительственную поддержку Мусульманским Советом; шиитам и ахмадистам было отказано в правовом статусе, так же как и мечетям, посещаемым главным образом определенными национальными меньшинствами. Католические общины попали под исключение благодаря договоренности с Ватиканом. После окончания отчетного периода, 6 марта 2014 года иностранный министр Казахстана Ерлан Идриссов и председатель агентства по делам религий Марат Азилханов в беседе с представителями дипломатических кругов заявили, что на этот момент в Казахстане действовало 3400 религиозных организаций.

Дело пастора Кашкумбаева: 17 февраля 2014 года вышедший на пенсию пастор Бахтжан Кашкумбаев пресвитерианской церкви «Благодать» в Астане был приговорен к четырем годам лишения свободы условно по обвинению в причинении вреда психическому здоровью прихожанки церкви, хотя так называемая жертва отрицала причинение ей какого-либо вреда. Буквально через несколько дней после того, как представители USCIRF встретились с родными пастора в октябре 2013 года, он был на короткое время освобожден из тюрьмы, а позднее снова арестован по обвинению в «терроризме». В период девятимесячного заключения на протяжении месяца пастора насильно кололи психотропными препаратами. Наблюдатели считают двухлетнее уголовное расследование пастора и обращение с ним символом упадка в отношении свободы религии в Казахстане.

Обвинения в экстремизме: В 2013 году писатель-атеист Александр Харламов в городе Риддер был задержан и содержался по стражей в течение пяти месяцев, включая психиатрическую экспертизу в течение одного месяца. Против него по-прежнему выдвигаются обвинения в экстремизме, а его работы находятся на рассмотрении группы «экспертов» по вопросам религии. В декабре 2013 года два протестанта в Астане были оштрафованы на сумму среднемесячной зарплаты за владение «экстремистскими» материалами, хотя суд признал таковым лишь один из рассматриваемых текстов. Судебные слушания по делу об «экстремистских» материалах не подлежат огласке, а опубликованного списка запрещенной литературы также, по всей видимости, не существует. В 2011 году лидер суфистской группы получил срок 14 лет за обвинения в религиозном экстремизме и причинении ущерба здоровью в процессе «исцеления верой».

Наказания за незарегистрированную религиозную деятельность: В 2013 году четырем известным членам Совета церквей баптистов, отказавшимся платить штрафы за данное «нарушение», пришлось 10 дней провести в тюрьме. В 2013 году по всему Казахстану за участие в незарегистрированной религиозной деятельности было оштрафовано не менее 150 человек, в том числе 79-летний Анатолий Лазаренко.

Усиление государственного контроля в отношении мусульман: Мусульманский Совет, имеющий тесные связи с казахстанским правительством, осуществляет надзор за строительством мечетей, экзаменами по богословию и проверкой биографических сведений будущих имамов, а также хаджем – мусульманским паломничеством. По сообщениям, он требует, чтобы подчиняющиеся ему мечети переводили ему одну треть

своего дохода, и требует подчинения ему имамов и приходы остальных мечетей, угрожая им закрытием. Татаро-башкирская мечеть «Дин-Мухаммад», построенная в 1852 году, решением суда была лишена законного статуса, и в 2014 ее передают другой мусульманской группе. Возможно, что татаро-башкирская мечеть «Дин-Мухаммад» является последней общественно доступной мечетью, не связанной с Мусульманским Советом, и одной из немногих сохранившихся мечетей, посещаемых главным образом представителями определенных национальных групп. Усиление государственного надзора за деятельностью мечетей привело к народному негодованию и официальной дискриминации, особенно в западном Казахстане.

Ограничения на религиозные материалы: Количество книжных магазинов, удовлетворяющих требованиям закона о религии в отношении продажи религиозных материалов, невелико. Мусульманские тексты ограничиваются ханафитской суннитской литературой. Как сообщает служба новостей «Форум 18», в 2013 году было присуждено почти 150 штрафов на сумму не менее одной месячной зарплаты 123 лицам, нарушившим требования в отношении религиозной литературы. В октябре в западном городе Орал (Уральск) у книготорговца было конфисковано три библии и 12 икон.

Визит в страну специального докладчика ООН по вопросам свободы религии и убеждений: Правительство Казахстана пригласило Хайнера Билефельдта, специального докладчика ООН по вопросам свободы религии и убеждений, посетить страну в 2014 году. Специальный докладчик планирует посетить Астану, Алматы и Караганду после окончания отчетного периода и рассмотреть вопросы, связанные со свободой религии и убеждений, а также регистрацией и признанием религиозных организаций, судебными исками в этой области, миссионерской деятельностью и свободой собраний и богослужений.

Рекомендации для политики США

За последнее десятилетие определяющим фактором в политике США в Средней Азии была война в Афганистане, и права человека и свобода религии не играли в ней решающего значения. USCIRF считает, что такая политика была недальновидной. Геополитическая ситуация, развивающаяся в регионе, может привести или не привести к появлению новых императивов в плане безопасности для Соединенных Штатов, однако USCIRF рекомендует США возвести в приоритет свободу религии и связанные с ней права человека в Казахстане следующим образом:

- Оказать давление на правительство Казахстана, с тем чтобы оно провело реформу закона о религии 2011 года, разрешив незарегистрированным группам свободно осуществлять свою деятельность, и прекратило полицейские облавы на религиозные собрания и наказания членов и лидеров религиозных организаций, и обеспечить активный мониторинг судебных дел, связанных со свободой религии, посольством США в Казахстане, а также оказать давление на правительство Казахстана, с тем чтобы оно сняло все обвинения с пастора Кашкумбаева и Александра Харламова и обеспечило доступ заключенных к своим семьям, наблюдателям-правозащитникам, адекватной медицинской помощи и адвокатам;

- Убедить президента Назарбаева открыто выступить на тему уважения свободы религии всех жителей Казахстана и пригласить представителей религиозных меньшинств к участию в Съезде лидеров мировых и традиционных религий, встрече международных религиозных лидеров, которую Казахстан проводит в Астане каждые два года;
- Привлечь внимание общественности к развитию ситуации со свободой религии и связанными с ней правами человека в Казахстане на соответствующих международных форумах, включая ОБСЕ и ООН, и убедить Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДООН) повысить значение вопроса прав человека в своем мандате помощи в форме более эффективных ответных правительственных мер на терроризм и экстремизм;
- Выделить свободу религии в категорию субсидирования и сферу реализации программ, проводимых правительством США в Казахстане; восстановить программу Госдепартамента категории VIII, финансирующую исследования, включая вопросы свободы религии и прав человека, а также языковые программы, связанные с изучением Евразии, и рекомендовать национальному фонду развития демократии, получающему государственное финансирование, выдавать гранты на программы гражданского общества, посвященные развитию толерантности и свободы религии и убеждений; а также
- Посоветовать Национальному совету по международному вещанию расширить радио-, Интернет-вещание и другие виды вещания, особенно на казахском языке, о ситуации с соблюдением прав человека и свободой религии в Казахстане и свободе религии и убеждений как элементе международной политики США.